

V. II

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

- PROIECT -

Nr.152-135/....2021.

HOTĂRÂRE

privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare

Văzând Referatul de aprobare al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București și Raportul de specialitate întocmit de către Direcția Generală de Administrație Publică Locală – Compartimentul Fond Imobiliar;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Potrivit prevederilor Legii privind transparența decizională în administrația publică nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Legii locuinței nr.114/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În baza prevederilor Hotărârii Guvernului României nr.1275/2000 prin care au fost aprobate Normele metodologice pentru punerea în aplicare a Legii locuinței nr.114/1996, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr.57/2008 pentru modificarea Legii locuinței nr.114/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari;

Luând în considerare prevederile Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr.42/2003 privind Regulamentul de repartizare a locuințelor și a terenurilor aferente acestora, conform legii, din fondul locativ de stat, modificată și completată prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr.425/2018, modificată și completată prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr.151/2019;

Ținând cont de prevederile Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr.29/03.02.2009 privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local nr.285/28.08.2008 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr.114/1996, precum și aprobarea achiziționării de pe piața liberă a unor imobile de locuințe susceptibile rezolvării cererilor de atribuire depuse în baza Legii locuinței nr.114/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare și a celorlalte acte normative în domeniul locativ;

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 54/25.02.2021 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 206/24.11.2011 privind Regulamentul de organizare și funcționare al Comisiei de analiză și aprobare a solicitărilor de atribuire de locuințe sociale;

În temeiul prevederilor art.5 lit.ee),art.129 alin.(8) lit.b) art.139 alin.(1), art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRĂȘTE:

Art.1.- Se aprobă criteriile și punctajele pentru întocmirea listei de priorități pentru repartizarea locuințelor sociale și de necesitate, conform Anexei nr. 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 – La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă prevederile Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 430/23.12.2019.

Art.3.- (1) Primarul Sectorului 1, Viceprimarul Sectorului 1, Direcția Generală de Administrație Publică Locală – Compartimentul Fond Imobiliar și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri;

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei structurilor organizatorice menționate la alin.(1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

AVIZEAZA,

Conform art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G nr. 57/2019

Contrasemnează pentru legalitate,

Secretar General
Lavinia Ionescu

cu modificări/completări
18/06/2021

Nume și Prenume	Funcția	Semn	Întocmit/Avizat	Data
Anca Vasilescu-Otrok - Direcția Generală Administrație Publică Locală	Director General Adjunct		<i>Anchet</i>	<i>26.05.2021</i>
Iarisa Laura Ruxandra Stanciu - Compartiment Fond Imobiliar	Coordonator Compartiment		<i>Intocmit</i>	<i>26.05.2021</i>
Georgeta Raportaru – Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă	Șef Serviciu			<i>18.06.2021</i>

cu modificări și suplimentări

VII.

Anexa nr. 1

CRITERII

privind calcularea punctajului care stă la baza întocmirii listei de priorități
pentru repartizarea locuințelor conform Legii locuinței nr. 114/1996

Nume și prenume Titular Cerere:

CNP:

Domiciliu potrivit actului de identitate:

Adresa unde solicitantul locuiește efectiv, informație necesară în vederea efectuării anchetei sociale:

Număr de înregistrare cerere:

Membrii familiei și structura locuinței la care se încadrează, inclusiv acordarea unei camere în plus conform prevederilor Legii nr. 448/2006:

I.	Descrierea situației locative a solicitanților	PUNCTAJ ACORDAT
1.	Situații locative deosebite	
	a. Persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobil retrocedat/sau locuiesc în imobil ce a fost retrocedat de mai mult de 5 ani	20 puncte
	b. Persoane care au avut calitatea de chiriaș în imobile proprietatea PMB, retrocedate, și în prezent locuiesc cu contract de închiriere cu actualul proprietar	7 puncte
2.	Situația locativă actuală	
	a. Tolerat în spațiu având domiciliu stabil pe raza Sectorului 1, contract de comodat, divorț, precum și alte situații	3 puncte

	b. Cămin/locuință de serviciu/complex social/apartament social formativ/protejate	6 puncte
3.	Locuiesc într-o locuință cu condiții improprii	
	a. Fără bucătărie	2 puncte
	b. Fără toaletă în casă	2 puncte
	c. Fără acces la curent	2 puncte
	d. Fără acces la apă/canalizare	2 puncte
	e. Imobil care nu reprezintă siguranță în exploatare *criteriul va fi punctat în situația existenței unui document scris în acest sens, emis de o autoritate competentă	2 puncte
	f. Locuințe informale	10 puncte
II.	Număr copii aflați în întreținere	
	a. 1 copil	4 puncte
	b. 2 copii	6 puncte
	c. 3 copii	8 puncte
	d. Mai mult de 3 copii	10 puncte
III.	Numărul de persoane care gospodăresc împreună:	
	a. 1 persoană	1 punct
	b. 2 persoane	2 puncte
	c. 3 persoane	3 puncte
	d. mai mult de 3 persoane	4 puncte
IV.	Stare de sănătate actuală	
	a. Invalizi de gradul I și handicap grav	10 puncte

	b. Invalizi de gradul II și handicap grad accentuat	9 puncte
V.	Vechimea cererii (potrivit art. 21 alin (2) din H.G. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare)	
	a. 1- 5 ani	5 puncte
	b. 6-11 ani	10 puncte
	c. >11 ani	15 puncte
VI.	Venitul mediu net lunar pe membru de familie	
	a. Nu realizează venituri	1 punct
	b. <decât salariul minim pe economie	10 puncte
	c. Între salariul minim pe economie și salariul mediu net pe economie	5 puncte
VII.	Vârsta solicitantului	
	a. Sub 35 de ani	8 puncte
	b. Între 35 de ani și 65 de ani	4 puncte
	c. Peste 65 de ani	6 puncte
VIII.	Categorii de grupuri vulnerabile	
	a. Familii monoparentale	5 puncte
	b. Persoane beneficiare de prestații sociale	5 puncte
	c. Pensionari	5 puncte
	d. Victime ale violenței domestice	5 puncte

	e. Veterani și văduve de război, revoluționari răniți, invalizi, foști deținuți politici deportați etc.	5 puncte
	f. Tineri care provin din instituții de ocrotire	8 puncte
	g. Repatriați/refugiați	5 puncte
	TOTAL GENERAL	

Întocmit / calculat punctaj

Nume și prenume funcționar din cadrul Compartimentului Fond Imobiliar

.....

Semnătură funcționar public din cadrul Compartimentului Fond Imobiliar

.....

Avizat Comisia Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor și atribuirea de locuințe din fondul locativ de stat,

Președinte....., consilier local;

Membru titular.....– consilier local;

Membru titular.....– consilier local;

Membru titular.....– consilier local;

Membru titular.....–Compartimentului Fond Imobiliar;

Membru titular.....– consilier juridic , Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ;

Membru titular.....–Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

Notă

- ❖ Se acordă 10 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat medical invaliditate de gradul I și handicap grav și 9 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat invaliditate de gradul II și handicap grad accentuat, urmând ca acestea să se cumuleze.
- ❖ La egalitatea de puncte, prioritatea se stabilește în ordinea numărului de înregistrare a cererii la Sectorul 1 al Municipiului București.
- ❖ La Criteriul “ Vechimea Cererii “, se stabilește conform Normelor nr. 1275/2000, de aplicare a Legii nr. 114/1996, art. 21, alin. (2), pentru cererile depuse până data de 1 noiembrie a anului în curs.
- ❖ Cererile care nu au fost reactualizate timp de 5 ani consecutiv se vor considera clasate.
- ❖ Persoanele care se încadrează în prevederile art. 20 alin. (2) lit. a) din Legea privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap nr. 448/2006, cu modificările și completările ulterioare, vor beneficia de acordarea unei camere de locuit, suplimentar față de normele minimale de locuit prevăzute în lege.
- ❖ Copil în întreținere: persoana care nu a împlinit vârsta de 18 ani și nu a dobândit capacitatea deplină de exercițiu, în condițiile legii, precum și tânărul în vârstă de până la 26 de ani care urmează o formă de învățământ – cursuri de zi, organizată potrivit legii și care nu realizează venituri. Sunt considerați în întreținere și copiii încredințați în vederea adopției, cei aflați în plasament la o persoană sau familie ori pentru care s-a instituit tutela, potrivit legii, tinerii în vârstă de peste 18 ani care, în condițiile legii, sunt declarați persoane cu handicap grav sau accentuat (Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, art. 4, coroborat cu art. 499 din Cod Civil, coroborat cu art. 37 din Cod Civil). Punctajul pentru “copil în întreținere” se acordă tuturor copiilor din dosarul de locuință socială.
- ❖ Pentru criteriul “ Număr de persoane care gospodăresc împreună” punctajul se va calcula în funcție de numărul persoanelor majore (care nu se mai află în întreținere) din dosarul de atribuire a locuinței sociale.
- ❖ Punctajele aferente criteriilor din cadrul capitolului “Categorii de grupuri vulnerabile” se acordă tuturor membrilor familiei care prezintă documentele necesare.
- ❖ Salariul minim net pe țară și salariul mediu net pe economie sunt comunicate de Institutul Național de Statistică.
- ❖ Anchetele sociale vor fi efectuate de DGASPC sau de instituțiile cu atribuții de asistență socială din cadrul UAT-urilor în cazul în care locuiesc în afara Bucureștiului.
- ❖ În urma anchetelor sociale întocmite de către DGASPC, punctajele rezultate din evaluarea condițiilor de locuire se adaugă la punctajul obținut din precedentele criterii.



Nr. D /45/25.03.2021

REFERAT DE APROBARE

privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare.

1.1 Descrierea situației actuale

Locuirea socială reprezintă un subiect de actualitate pentru autoritățile locale datorită importanței pe care această componentă o are pentru dezvoltarea economică și socială și pentru combaterea și reducerea marginalizării sociale. Lipsa accesului la locuire are ca efect excluziunea socială, influențând în mod direct nivelul de sănătate și de educație al persoanelor sau incapacitatea de a deține un loc de muncă stabil. Studiile de specialitate indică existența unei strânse conexiuni între lipsa unei locuințe și privarea de odihnă, agravarea anumitor condiții de sănătate, privarea de igienă și abandonul școlar.

La nivelul Sectorului 1 al Municipiului București există în momentul de față numeroase persoane și familii care se confruntă cu lipsuri materiale, nu au un venit stabil și trăiesc în condiții insalubre. Sărăcia locativă poate fi cauzată de apartenența la anumite grupuri vulnerabile, precum este situația tinerilor instituționalizați sau a familiilor monoparentale, cât și rezultatul politicilor de retrocedare în natură care poate fi identificat la nivelul fenomenului evacuărilor.

În Sectorul 1 al Municipiului București, cele mai multe evacuări se află în strânsă legătură cu procesele de retrocedare a caselor naționalizate. Evacuarea foștilor chiriași/proprietari din imobilele naționalizate retrocedate, fără asigurarea unei locuințe decente, conform legii, a dus la consecințe dezastruoase asupra calității vieții acestor familii. Categoriile cel mai puternic afectate sunt familiile cu venituri reduse, persoanele în vârstă, persoanele cu mulți copii în întreținere, persoane cu dizabilități.

Când vorbim despre grupurile vulnerabile trebuie să avem în vedere categoriile de persoane lipsite de mijloace, de cele mai multe ori într-o stare de sărăcie care se prelungește pe o perioadă lungă de timp și care nu poate fi ușor înlăturată, grupuri care nu pot profita de oportunități și care sunt fără apărare în fața problemelor iar în această categorie se regăsesc persoanele cu dizabilități, persoanele provenite din instituții de ocrotire, unele minorități etnice, familiile monoparentale, persoanele vârstnice, victime ale violenței domestice, veterani și văduve de război, revoluționari răniți, invalizi, foști deținuți politici și urmașii acestora, repatriați, refugiați, etc.

Dat fiind faptul că există un număr foarte mare de solicitări pentru locuințe sociale, la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București, în baza Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 167/29.05.2019 s-a aprobat lista de priorități întocmită în baza criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Pe această listă sunt ierarhizate un număr de 744 de dosare ce cuprind solicitări privind atribuirea de locuințe sociale depuse de persoane / familii aflate în situații locative deosebite. În cadrul listei



de prioritate se regăsesc pe structuri următoarele dosare, ce au un punctaj stabilit conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 308/12.10.2018

În conformitate cu art. 21 alin. (1) din Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, criteriile în baza cărora se repartizează locuințele sociale și locuințele de necesitate sunt revăzute și stabilite anual de către Consiliul Local al Sectorului 1.

În acest sens se impune adoptarea unei hotărâri în baza căreia să fie stabilite, în detaliu, condițiile ce trebuie îndeplinite de solicitanți, pentru a putea beneficia de o locuință, precum și criteriile de departajare prin punctaj, în baza cărora să se realizeze o evaluare cât mai corectă a situației locative a solicitanților.

Trebuie subliniat că prin condițiile stabilite, s-a urmărit a nu fi luate în evidență persoanele care dețin în proprietate o locuință, cele care au înstrăinat o locuință după data de 1 ianuarie 1990, cele care au beneficiat de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe precum și cele care dețin, în calitate de chiriaș, o altă locuință.

Drept urmare, anual, în baza prevederilor Legii Locuinței nr. 114/1996 și a normelor de aplicare a acesteia, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București aprobă criteriile privind calcularea punctajului care stă la baza întocmirii listei de prioritate pentru repartizarea locuințelor. La stabilirea ordinii de ierarhizare a cererilor sunt luate în considerare criteriile prevăzute de Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

1.2 Motivele de fapt care reclamă reglementarea, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit:

Legea fundamentală a statului român nu asigură în mod explicit dreptul la locuință ca drept fundamental garantat prin lege. Totuși, Constituția prevede că : *România este un stat social în care demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor (...) reprezintă valori supreme și (...) sunt garantate, statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială, de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent.* Chiar dacă legea fundamentală nu prevede în mod expres dreptul la locuință acesta reiese din interpretarea prevederilor sale dacă ținem cont de faptul că o persoană nu poate avea un trai decent dacă nu are o locuință decentă.

Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reiterează în preambulul său că principiile cadrului general de realizare, exploatare și administrare a locuințelor sunt următoarele :

- accesul liber și neîngrădit la locuință este dreptul universal al fiecărui cetățean;
- realizarea locuințelor constituie un obiectiv major, de interes național, pe termen lung, al administrației publice centrale și locale.

Termenul de locuință socială este definit în legea care ghidează domeniul locuirii sociale, respectiv Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare ca fiind *locuința care se atribuie cu chirie subvenționată unor persoane sau familii, a căror situație economică nu le permite accesul la o locuință în proprietate sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței.* (art. 2 lit. c).



Potrivit art. (2) lit. f din Legea locuinței nr. 114/1996 locuința de necesitate este locuința destinată cazării temporare a persoanelor și familiilor ale căror locuințe au devenit inutilizabile în urma unor catastrofe naturale sau accidente sau ale căror locuințe sunt supuse demolării în vederea realizării de lucrări de utilitate publică, precum și lucrărilor de reabilitare ce nu se pot efectua în clădiri ocupate de locatari.

Având în vedere prevederile art. 42 din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare au acces la locuință socială, în vederea închirierii, familiile sau persoanele cu un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința. Venitul net lunar pe familie se stabilește pe baza declarației de venit și a actelor doveditoare, potrivit prevederilor legale.

Ținând cont de prevederile art. 43 din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare "locuințele sociale se repartizează de către autoritățile administrației publice locale care le au în administrare pe baza criteriilor stabilite anual de acestea (...) și de ele pot beneficia, în ordinea de prioritate stabilită potrivit legii, următoarele categorii de persoane: persoanele și familiile evacuate sau care urmează a fi evacuate din locuințele retrocedate foștilor chiriași, tinerii care au vârsta de până la 35 de ani, tinerii proveniți din instituțiile de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani, invalizii de gradul I și II, persoanele cu handicap, pensionarii, veteranii și vădulele de război, beneficiarii prevederilor Legii recunoștinței față de eroii martiri și luptători care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, și ai Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și a celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, alte persoane sau familii îndreptățite."

Conform Hotărârii de Guvern nr. 1275/2000 privind aprobarea Normelor Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii Locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale sunt în măsură să stabilească măsurile necesare pentru luarea în evidență și în analizarea solicitărilor primite. Astfel, potrivit art. 21 alin (1) "în vederea soluționării cererilor privind repartizarea unei locuințe sociale, autoritățile administrației publice locale vor stabili măsurile necesare pentru luarea în evidență și pentru analiza solicitărilor primite. În acest scop prin hotărâri ale consiliilor locale se vor constitui comisii de analiză a solicitărilor de locuințe sociale și se vor stabili și da publicității, prin afișare la sediul primăriilor, criteriile în baza cărora se repartizează locuințele sociale, actele justificative necesare care însoțesc cererea și locul de primire a cererilor. La stabilirea criteriilor se va ține seama de prevederile art. 42 și 43 din lege. În cadrul fiecărui criteriu, la stabilirea ordinii de prioritate se vor avea în vedere:

- a) condiții de locuit ale solicitanților;
- b) numărul copiilor și al celorlalte persoane ce se gospodăresc împreună cu solicitanții;
- c) starea sănătății solicitanților sau a unor membrii ai familiilor acestora;
- d) vechimea cererii."



MUNICIPIUL BUCUREȘTI
SECTORUL 1
www.primariasector1.ro

PRIMAR

Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 1275/2000, privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare, art. 21 alin (2) " *comisiile constituite conform alin. (1) vor analiza până la data de 1 noiembrie a anului în curs cererile pentru locuințele sociale și vor prezenta spre aprobare consiliilor locale lista cuprinzând solicitanții îndreptățiți să primească în anul următor o locuință socială, în ordinea de prioritate stabilită. După aprobare listele se vor afișa la sedile primăriilor.* "

Dispozițiile Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare se completează cu dispozițiile Codului Civil aprobat prin Legea nr. 287/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Persoanele care beneficiază de drepturi mai favorabile decât cele prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, consacrate prin legi speciale, care se referă, printre altele, la materia raporturilor juridice locative și a celor conexe acestora, se bucură în continuare de aplicarea drepturilor mai favorabile.

În conformitate cu Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local aprobă construirea locuințelor sociale, criteriile pentru repartizarea locuințelor sociale și a utilităților locative aflate în proprietatea sau în administrarea sa (art. 129 alin. 8 lit. b).

Ținând cont de Ordonanța de Urgență nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, măsurile de prevenire și combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială se înscriu în cadrul general de acțiuni multidimensionale ale procesului de incluziune socială prin care se asigură oportunitățile și resursele necesare pentru participarea persoanelor vulnerabile în mod deplin la viața economică, socială și culturală a societății. Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, prin politicile publice inițiate, statul asigură accesul persoanelor vulnerabile la unele drepturi fundamentale, cum ar fi: dreptul la locuință, la asistență socială și medicală, la educație și la loc de muncă.

Legea 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare, garantează persoanelor marginalizate social accesul efectiv la locuință, printre alte drepturi sociale și economice ale acestora. Totodată definește ca obligație a consiliilor locale asigurarea accesului persoanelor marginalizate la locuințe și la serviciile publice de strictă necesitate.

Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap afirmă că persoanelor cu dizabilități trebuie să li se asigure dreptul la o locuință adecvată, alături de alte drepturi. Mai mult, art. 20 prevede explicit că autoritățile publice au obligația să ia măsuri pentru introducerea unui criteriu de prioritate pentru închirierea, la nivelurile inferioare, a locuințelor care aparțin domeniului public al statului ori unităților administrativ-teritoriale ale acestui în vederea asigurării accesului persoanelor cu handicap la obținerea unei locuințe.

Potrivit Legii 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care părinții sau persoanele care au, potrivit legii, obligația de a întreține copilul nu pot asigura, din motive independente de voința lor, satisfacerea nevoilor minime de locuință, hrană, îmbrăcăminte și educație ale copilului, statul, prin autoritățile publice



competente, este obligat să asigure acestora sprijin corespunzător, sub formă de prestații financiare, prestații în natură, precum și sub formă de servicii, în condițiile legii.

În elaborarea proiectului de hotărâre s-a avut în vedere HG nr. 383/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020 întrucât obiectivul acesteia este ca toți cetățenii să aibă oportunități egale de a participa în societate, să fie apreciați și valorizați, să trăiască în demnitate, iar nevoile lor elementare să fie satisfăcute și diferențele respectate.

1.3 Principiile de bază și finalitatea

Principiile care stau la baza prezentului proiect de hotărâre sunt următoarele:

- Principiul obiectivului major – realizarea locuințelor sociale -constituie un obiectiv major, de interes național, pe termen lung, al administrației publice centrale și locale;
- Principiul nediscriminării – accesul liber și neîngrădit la locuință este un drept al fiecărui cetățean;
- Principiul egalității de șanse: toate persoanele eligibile în procesul de atribuire a locuințelor sociale vor fi tratate similar, nu vor exista discriminări, iar preferințele în ceea ce privește prioritizarea anumitor categorii sociale trebuie întotdeauna justificate în mod explicit;
- Principiul egalității de gen: conștientizarea faptului că femeile reprezintă o categorie socială vulnerabilă în fața precarității locative;
- Principiul intersecționalității: solicitanții de locuințe sociale pot face parte în mod simultan din mai multe categorii vulnerabile ceea ce implică formularea unor politici integrate în domeniul locuirii;
- Principiul transparenței – autoritățile și instituțiile publice au obligația de a informa și de a supune consultării și dezbaterei publice proiectele de acte normative și de a permite accesul cetățenilor la procesul de luare a deciziilor administrative, precum și la datele și informațiile de interes public, în limitele legii;
- Principiul legalității – activitatea administrativă trebuie să se întemeieze pe lege. Legea trebuie să fie baza de referință a aprecierii administrației publice atât ca activitate. Cât și ca sistem de organizare
- Principiul proporționalității – orice măsură a autorităților locale trebuie să fie adecvată, necesară, corespunzătoare scopului urmărit și să reprezinte un echilibru din punctul de vedere al persoanelor implicate în procesul administrativ.

1.4 Efectele / consecințele în raport cu obiectul reglementării

În urma aprobării hotărârii privind criteriile, solicitările persoanelor îndreptățite vor fi analizate și în funcție de punctajul realizat de fiecare solicitant acestea vor fi departajate și se va întocmi lista de priorități care se aprobă anual prin hotărâre de către Consiliul Local al Sectorului 1 potrivit art. 21 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1275/2000, privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996.

1.5 Etapele parcurse în pregătirea proiectului



- Analizarea cadrului legal ;
- Dezbaterea criteriilor în ședințele Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor și atribuirea de locuințe din fondul locativ de stat ;
- Elaborarea proiectului de hotărâre privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, a locuinței cu modificările și completările ulterioare.

1.6 Schimbările preconizate prin propunere

În urma aprobării hotărârii privind criteriile, solicitările persoanelor îndreptățite vor fi analizate și în funcție de punctajul realizat de fiecare solicitant acestea vor fi departajate și se va întocmi lista de priorități care se aprobă anual prin hotărâre de către Consiliul Local al Sectorului 1 potrivit art. 21 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1275/2000, privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996.

1.7 Impact economic , social și impactul asupra mediului

În ceea ce privește impactul social , au fost elaborate criterii adecvate privind asigurarea accesului la locuințe sociale atât pentru persoanele evacuate din imobile retrocedate cât și pentru cele mai vulnerabile grupuri, astfel că persoanele îndreptățite care se vor regăsi pe lista de priorități vor beneficia astfel de o mai bună integrare a oportunităților, deoarece scopul măsurii este acela de a asigura un mix social adecvat prin asigurarea oportunităților de a accesa o locuință.

1.8. Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt

Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest subiect.

1.9 Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București

Prezentul proiect de hotărâre nu va produce efecte asupra altor hotărâri al Sectorului 1 al Municipiului București deoarece criteriile se aprobă anual, potrivit Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

1.10 Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre

În vederea elaborării proiectului de hotărâre , Compartimentul Fond Imobiliar a înaintat Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor și atribuirea de locuințe din fondul locativ de stat propunerea privind criteriile în baza cărora se repartizează locuințele sociale. Propunerea Compartimentului Fond Imobiliar a fost elaborată cu respectarea prevederilor Legii locuinței nr.



114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a normelor din legislația specifică în domeniu.

Propunerca Compartimentului Fond Imobiliar a fost analizată de către membrii Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor și atribuirea de locuințe din fondul locativ de stat și în urma dezbatelor care au avut loc pe marginea propunerilor s-a ajuns la o variantă finală care va fi Anexă la prezentul proiect de hotărâre.

1.11 Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre

Ținând cont de faptul că prezentul proiect de hotărâre este un act administrativ cu caracter normativ care cuprinde reglementări de principiu aplicabile la un număr nedeterminat de persoane și luând în considerare prevederile art. 7 din Legea privind transparența decizională în administrația publică nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare, se impune aducerea acestuia la cunoștință publică.

1.12 Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare

În elaborarea prezentului proiect de hotărâre s-au avut în vedere criteriile de eligibilitate și criteriile restrictive, așa cum reies din interpretarea prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

Criterii de eligibilitate:

1. Solicitanții să fie cetățeni români;
2. Solicitanții să aibe domiciliul stabil pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 1;
3. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), să nu fi deținut, să nu dețină și nu fi înstrăinat o locuință proprietate personală pe teritoriul României, după 01.01.1990;
4. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună) să nu fi beneficiat de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe;
5. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună) să nu dețină, în calitate de chiriaș, o altă locuință din fondul locativ de stat;
6. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), să aibe un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economic, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința;

Criterii restrictive:

1. Solicitanții care nu au cetățenia română.
2. Solicitanții care nu au domiciliul pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1.



MUNICIPIUL BUCUREȘTI
SECTORUL 1
www.primariasector1.ro

PRIMAR

3. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care au deținut, care dețin și care au înstrăinat o locuință pe teritoriul României, după 01.01.1990.
4. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care au un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, peste nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economic, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința.
5. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care au beneficiat de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe.
6. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care dețin, în calitate de chiriaș, o altă locuință din fondul locativ de stat;

După aprobarea de către Consiliul Local al Sectorului 1 a prezentului proiect de hotărâre, dosarele persoanelor îndreptățite să primească o locuință în baza Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vor fi analizate în vederea ierarhizării acestora pe lista de priorități.

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul prevederilor art.136 alin.(1) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun dezbaterei Consiliului Local al Sectorului 1 proiectul de hotărâre privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, a locuinței cu modificările și completările ulterioare.

PRIMAR,
CLOTILDE-MARIE-BRIGITTE ARMAND

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ Verificat/ Avizat	Data
Anca Vasilescu-Otrok	Director General Adjunct		Avizat	25.03.2021
Larisa Laura Ruxandra Stanciu	Coordonator Compartiment		Întocmit	25.03.2021



Nr. D / 146/26.05.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare.

1.1 Descrierea situației actuale

Accesul la locuire decentă este recunoscut la nivel internațional ca fiind un drept fundamental al omului. Această perspectivă este motivată de faptul că lipsa accesului la locuire adecvată are repercusiuni uneori ireversibile asupra sănătății, educației, deținerii unui loc de muncă stabil sau participării sociale a cetățenilor. Politicile economice și sociale au un rol important în menținerea unui grad ridicat al calității vieții, implicit în stabilirea unor direcții clare către soluționarea integrată a problemelor locative ale persoanelor care se află în dificultatea de a accesa o locuință pe piața liberă. În acest sens, locuințele sociale reprezintă un răspuns la adresa precarității locative și un prim pas în remedierea altor nedreptăți sociale precum sărăcia sau excluderea socială. Reducerea sărăciei, incluziunea socială și asigurarea accesului la locuințe sunt direcții esențiale către o dezvoltare urbană sustenabilă și reprezintă responsabilități clare ale autorităților locale.

Sectorul 1 al Municipiului București este în mod cert una dintre cele mai prospere zone din România, nivelul de trai fiind unul ridicat pentru un număr mare de cetățeni, însă autoritatea locală are obligația de a-și direcționa eforturile în mod prioritar către persoanele marginalizate în scopul dezvoltării unui sector cât mai incluziv în care fiecare cetățean să aibă acces la o locuință decentă. Numeroasele evacuări din casele retrocedate de pe raza Sectorului 1 al Municipiului București, cât

Pag. 1 din 19

și existența unor persoane ale căror venituri reduse fac imposibilă achiziționarea sau închirierea unei locuințe de pe piața liberă, au determinat înregistrarea a numeroase solicitări. Ca răspuns în fața acestei realități (la adresa problemelor locative), Consiliul Local al Sectorului 1 a hotărât în 2008 achiziționarea de locuințe de pe piața liberă, iar în 2010 a fost aprobat programul Deceniul Locuirii 2010 – 2020 care a presupus construirea a 414 locuințe sociale, din fonduri proprii, pe Șoseaua Odăi. În momentul de față, fondul locativ de stat al Sectorului 1 al Municipiului București este compus din 753 de locuințe sociale.

Dat fiind faptul că există un număr foarte mare de solicitări pentru locuințe sociale, la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București, în baza Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 167/29.05.2019 s-a aprobat lista de priorități întocmită în baza criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pe această listă sunt ierarhizate un număr de 744 de dosare ce cuprind solicitări privind atribuirea de locuințe sociale depuse de persoane / familii aflate în situații locative deosebite. În cadrul listei de priorități se regăsesc pe structuri următoarele dosare, ce au un punctaj stabilit conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 167/29.05.2019, astfel :

- la structura de 1 cameră – 268 dosare ;
- la structura de 2 camere - 194 dosare ;
- la structura de 3 camere – 282 dosare.

În conformitate cu art. 21 alin. (1) din Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, criteriile în baza cărora se repartizează locuințele sociale și locuințele de necesitate sunt revăzute și stabilite anual de către Consiliul Local al Sectorului 1. În acest sens se impune adoptarea unei hotărâri în baza căreia să fie stabilite, în detaliu, condițiile ce trebuie îndeplinite de solicitanți , pentru a putea beneficia de o locuință , precum și criteriile de departajare prin punctaj, în baza cărora să se realizeze o evaluare cât mai corectă a situației locative a solicitanților.

Trebuie subliniat că prin condițiile stabilite, s-a urmărit a nu fi luate în evidență persoanele care dețin în proprietate o locuință, cele care au înstrăinat o locuință după data de 1 ianuarie 1990, cele care au beneficiat de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe precum și cele care dețin, în calitate de chiriaș , o altă locuință.

Drept urmare, anual, în baza prevederilor Legii Locuinței nr. 114/1996 și a normelor de aplicare a acesteia, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București aprobă criteriile privind calcularea punctajului care stă la baza întocmirii listei de priorități pentru repartizarea locuințelor. La stabilirea ordinii de ierarhizare a cererilor sunt luate în considerare criteriile prevăzute de Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

1.2 Documentarea juridică:

Legea fundamentală a statului român nu asigură în mod explicit dreptul la locuință ca drept fundamental garantat prin lege. Totuși, Constituția prevede că : *România este un stat social în care demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor (...) reprezintă valori supreme și (...) sunt garantate, statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială, de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent*. Chiar dacă legea fundamentală nu prevede în mod expres dreptul la locuință acesta reiese din interpretarea prevederilor sale dacă ținem cont de faptul că o persoană nu poate avea un trai decent dacă nu are o locuință decentă.

Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reiterează în preambulul său că principiile cadrului general de realizare, exploatare și administrare a locuințelor sunt următoarele :

- accesul liber și neîngrădit la locuință este dreptul universal al fiecărui cetățean;
- realizarea locuințelor constituie un obiectiv major, de interes național, pe termen lung, al administrației publice centrale și locale.

Termenul de locuință socială este definit în legea care ghidează domeniul locuirii sociale, respectiv Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare ca fiind *locuința care se atribuie cu chirie subvenționată unor persoane sau familii, a căror situație economică nu le permite accesul la o locuință în proprietate sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței.* (art. 2 lit. c).

Potrivit art. (2) lit. f din Legea locuinței nr. 114/1996 locuința de necesitate este *locuința destinată cazării temporare a persoanelor și familiilor ale căror locuințe au devenit inutilizabile în urma unor catastrofe naturale sau accidente sau ale căror locuințe sunt supuse demolării în*

vederea realizării de lucrări de utilitate publică, precum și lucrărilor de reabilitare ce nu se pot efectua în clădiri ocupate de locatari.

Având în vedere prevederile art. 42 din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare au acces la locuință socială, în vederea închirierii, familiile sau persoanele cu un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința. Venitul net lunar pe familie se stabilește pe baza declarației de venit și a actelor doveditoare, potrivit prevederilor legale.

Ținând cont de prevederile art. 43 din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare "locuințele sociale se repartizează de către autoritățile administrației publice locale care le au în administrare pe baza criteriilor stabilite anual de acestea (...) și de ele pot beneficia, în ordinea de prioritate stabilită potrivit legii, următoarele categorii de persoane: persoanele și familiile evacuate sau care urmează a fi evacuate din locuințele retrocedate foștilor chiriași, tinerii care au vârsta de până la 35 de ani, tinerii proveniți din instituțiile de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani, invalizii de gradul I și II, persoanele cu handicap, pensionarii, veteranii și văduvele de război, beneficiarii prevederilor Legii recunoștinței față de eroii martiri și luptători care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, și ai Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și a celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, alte persoane sau familii îndreptățite."

Conform Hotărârii de Guvern nr. 1275/2000 privind aprobarea Normelor Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii Locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale sunt în măsură să stabilească măsurile necesare pentru luarea în evidență și în analizarea solicitărilor primite. Astfel, potrivit art. 21 alin (1) "în vederea soluționării cererilor privind repartizarea unei locuințe sociale, autoritățile administrației publice locale vor stabili măsurile necesare pentru luarea în evidență și pentru analiza solicitărilor primite. În acest scop prin hotărâri ale consiliilor locale se vor constitui comisii de analiză a

Pag. 4 din 19

solicitărilor de locuințe sociale și se vor stabili și da publicității, prin afișare la sediul primăriilor, criteriile în baza cărora se repartizează locuințele sociale, actele justificative necesare care însoțesc cererea și locul de primire a cererilor. La stabilirea criteriilor se va ține seama de prevederile art. 42 și 43 din lege. În cadrul fiecărui criteriu, la stabilirea ordinii de prioritate se vor avea în vedere:

- a) condiții de locuit ale solicitanților;
- b) numărul copiilor și al celorlalte persoane ce se gospodăresc împreună cu solicitanții;
- c) starea sănătății solicitanților sau a unor membri ai familiilor acestora;
- d) vechimea cererii."

Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 1275/2000, privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare, art. 21 alin (2) "comisiile constituite conform alin. (1) vor analiza până la data de 1 noiembrie a anului în curs cererile pentru locuințele sociale și vor prezenta spre aprobare consiliilor locale lista cuprinzând solicitanții îndreptățiți să primească în anul următor o locuință socială, în ordinea de prioritate stabilită. După aprobare listele se vor afișa la sediile primăriilor."

Dispozițiile Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare se completează cu dispozițiile Codului Civil aprobat prin Legea nr. 287/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Persoanele care beneficiază de drepturi mai favorabile decât cele prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, consacrate prin legi speciale, care se referă, printre altele, la materia raporturilor juridice locative și a celor conexe acestora, se bucură în continuare de aplicarea drepturilor mai favorabile.

În conformitate cu Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local aprobă construirea locuințelor sociale, criteriile pentru repartizarea locuințelor sociale și a utilităților locative aflate în proprietatea sau în administrarea sa (art. 129 alin 8 lit. b).

Ținând cont de Ordonanța de Urgență nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, măsurile de prevenire și combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială se înscriu

în cadrul general de acțiuni multidimensionale ale procesului de incluziune socială prin care se asigură oportunitățile și resursele necesare pentru participarea persoanelor vulnerabile în mod deplin la viața economică, socială și culturală a societății. Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, prin politicile publice inițiate, statul asigură accesul persoanelor vulnerabile la unele drepturi fundamentale, cum ar fi: dreptul la locuință, la asistență socială și medicală, la educație și la loc de muncă.

Legea 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare, garantează persoanelor marginalizate social accesul efectiv la locuință, printre alte drepturi sociale și economice ale acestora. Totodată definește ca obligație a consiliilor locale asigurarea accesului persoanelor marginalizate la locuințe și la serviciile publice de strictă necesitate.

Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap afirmă că persoanelor cu dizabilități trebuie să li se asigure dreptul la o locuință adecvată, alături de alte drepturi. Mai mult, art. 20 prevede explicit că autoritățile publice au obligația să ia măsuri pentru introducerea unui criteriu de prioritate pentru închirierea, la nivelurile inferioare, a locuințelor care aparțin domeniului public al statului ori unităților administrativ-teritoriale ale acestui în vederea asigurării accesului persoanelor cu handicap la obținerea unei locuințe.

Potrivit Legii 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care părinții sau persoanele care au, potrivit legii, obligația de a întreține copilul nu pot asigura, din motive independente de voința lor, satisfacerea nevoilor minime de locuință, hrană, îmbrăcăminte și educație ale copilului, statul, prin autoritățile publice competente, este obligat să asigure acestora sprijin corespunzător, sub formă de prestații financiare, prestații în natură, precum și sub formă de servicii, în condițiile legii.

În elaborarea proiectului de hotărâre s-a avut în vedere HG nr. 383/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020 întrucât obiectivul acesteia este ca toți cetățenii să aibă oportunități egale de a participa în societate, să fie apreciați și valorizați, să trăiască în demnitate, iar nevoile lor elementare să fie satisfăcute și diferențele respectate.

1.3 Examinarea oportunității și eficienței

Dat fiind faptul că, la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București sunt înregistrate solicitări de locuințe sociale și pentru analizarea acestora, este oportună stabilirea unor criterii în vederea departajării prin punctaj pentru a putea fi stabilită ordinea de prioritate pentru repartizarea locuințelor sociale și de necesitate conform Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Plecând de la prevederile art. 21 alin (1) din Hotărârea de Guvern nr. 1275/2000 privind aprobarea Normelor Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii Locuinței nr.114/1996, precum și de la necesitatea identificării celei mai bune politici de susținere a categoriilor defavorizate din comunitatea Sectorului 1 al Municipiului București și importanța pe care o are locuirea pentru dezvoltarea economică , criteriile propuse spre aprobare au ca scop sprijinirea persoanelor vulnerabile pentru depășirea situațiilor de dificultate.

Implementarea acestui proiect, pe lângă rezultatele directe cu efect pozitiv, imediat, va produce o mulțime de efecte secundare pozitive, cu impact pe termen lung în ceea ce privește combaterea riscului de excluziune socială, creșterea calității vieții și promovarea principiului de coeziune și incluziune socială.

1.4 Propunerile funcționarilor publici/specialiștilor în domeniu care l-au întocmit, evidențiind atât avantajele cât și dezavantajele variantelor de soluții propuse

Luând în considerare faptul că , prevederile Legii în vederea soluționării cererilor privind repartizarea unei locuințe sociale, autoritățile administrației publice locale vor stabili măsurile necesare pentru luarea în evidență și pentru analiza solicitărilor primite prin emiterea unor hotărâri de consiliu privind criteriile care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, a locuinței cu modificările și completările ulterioare, Compartimentul Fond Imobiliar a transmis setul de criterii Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor și atribuirea de locuințe din fondul locativ de stat.

În urma analizării propunerii Compartimentului Fond Imobiliar , Comisia Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor și atribuirea de locuințe din fondul locativ de stat a propus un set de criterii care a fost pus în dezbatere publică potrivit prevederilor Legii privind transparența decizională în administrația publică nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare:

Pag. 7 din 19

Anexa nr. 1

CRITERII

privind calcularea punctajului care stă la baza întocmirii listei de priorități
pentru repartizarea locuințelor conform Legii locuinței nr. 114/1996

Nume și prenume Titular Cerere:

CNP:

Domiciliu potrivit actului de identitate:

Adresa unde solicitantul locuiește efectiv, informație necesară în vederea efectuării
anchetei sociale:

Număr de înregistrare cerere:

Membrii familiei și structura locuinței la care se încadrează, inclusiv acodarea unei camere
în plus conform prevederilor Legii nr. 448/2006:

I.	Descrierea situației locative a solicitanților	PUNCTAJ ACORDAT
1.	Situații locative deosebite	
	a. Persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobil retrocedat/sau locuiesc în imobil ce a fost retrocedat de mai mult de 5 ani	16 puncte
	b. Persoane care au avut calitatea de chiriaș în imobile proprietatea PMB, retrocedate, și în prezent locuiesc cu contract de închiriere cu actualul proprietar	5 puncte
2.	Situația locativă actuală	

	a. Tolerat în spațiu având domiciliu stabil pe raza Sectorului 1, contract de comodat, divorț, precum și alte situații	3 puncte
	b. Cămin/locuință de serviciu/complex social/apartament social formativ/protejate	6 puncte
3.	Locuiesc într-o locuință cu condiții improprii	
	a. Fără bucătărie	2 puncte
	b. Fără toaletă în casă	2 puncte
	c. Fără acces la curent	2 puncte
	d. Fără acces la apă/canalizare	2 puncte
	e. Imobil care nu reprezintă siguranță în exploatare *criteriul va fi punctat în situația existenței unui document scris în acest sens, emis de o autoritate competentă	2 puncte
	f. Locuințe informale	10 puncte
II.	Număr copii aflați în întreținere	
	a. 1 copil	4 puncte
	b. 2 copii	6 puncte
	c. 3 copii	8 puncte
	d. Mai mult de 3 copii	10 puncte
III.	Numărul de persoane care gospodăresc împreună:	
	a. 1 persoană	1 punct
	b. 2 persoane	2 puncte
	c. 3 persoane	3 puncte
	d. mai mult de 3 persoane	4 puncte
IV.	Stare de sănătate actuală	
	a. Invalizi de gradul I și handicap grav	10 puncte
	b. Invalizi de gradul II și handicap grad accentuat	9 puncte

Pag. 9 din 19

În conformitate cu prevederile Regulamentului European nr. 679/2016 și a Legii nr. 190 din 18 iulie 2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date, vă informăm că personalul Primăriei Sectorului 1 curățește și respectă legislația în domeniul securității datelor cu caracter personal.

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1 București; 011222
Tel. +40-21 319 10 13; Fax: +40-21 319 10 06
Email: registratura@primariasector1.ro
<http://www.primariasector1.ro>

V.	Vechimea cererii (potrivit art. 21 alin (2) din H.G. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare)	
	a. 1- 5 ani	5 puncte
	b. 6-11 ani	10 puncte
	c. >11 ani	15 puncte
VI.	Venitul mediu net lunar pe membru de familie	
	a. Între 1 – 1346 lei	10 puncte
	b. Între 1347 – 3411	5 puncte
VII.	Vârsta solicitantului	
	a. Sub 35 de ani	8 puncte
	b. Între 35 de ani și 65 de ani	4 puncte
	c. Peste 65 de ani	6 puncte
VIII.	Categorii de grupuri vulnerabile	
	a. Familii monoparentale	5 puncte
	b. Persoane beneficiare de prestații sociale	5 puncte
	c. Pensionari	5 puncte
	d. Victime ale violenței domestice	5 puncte
	e. Veterani și văduve de război, revoluționari răniți, invalizi, foști deținuți politici deportați etc.	5 puncte
	f. Tineri care provin din instituții de ocrotire	8 puncte
	g. Repatriați/refugiați	5 puncte
	TOTAL GENERAL	

Pag. 10 din 19

În conformitate cu prevederile Regulamentului European nr. 679/2016 și a Legii nr. 199 din 18 iulie 2016 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind liberul circulație a acestor date, vă informăm că personalul Primăriei Sectorului 1 cunoaște și respectă legislația în materie de securități a datelor cu caracter personal.

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1 București; 011222
Tel. +40-21 319 10 13; Fax: +40-21 319 10 06
Email: registratura@primariasector1.ro
<http://www.primariasector1.ro>

Întocmit / calculat punctaj

Nume și prenume funcționar din cadrul Compartimentului Fond Imobiliar

Semnătură funcționar public din cadrul Compartimentului Fond Imobiliar

Avizat Comisia Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor și atribuirea de locuințe din fondul locativ de stat,

Președinte....., consilier local;

Membru titular.....consilier local;

Membru titular.....– consilier local;

Membru titular.....– consilier local;

Membru titular.....–Compartimentului Fond Imobiliar;

Membru titular.....– consilier juridic ,
Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ;

Membru titular.....–Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

1.5 Schimbări preconizate

În urma aprobării hotărârii privind criteriile, solicitările persoanelor îndreptățite vor fi analizate și în funcție de punctajul realizat de fiecare solicitant acestea vor fi departajate și se va întocmi lista de priorități care se aprobă anual prin hotărâre de către Consiliul Local al Sectorului 1 potrivit art. 21 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1275/2000, privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996.

Implementarea acestui proiect, pe lângă rezultatele directe cu efect pozitiv, imediat, va produce o mulțime de efecte secundare pozitive, după cum urmează:

- Includerea condițiilor de locuire în grila de criterii și punctarea acestora în scopul de a prioritiza persoanele/famiiliile care locuiesc în condiții precare;
- Modificarea structurii listei de priorități în așa fel încât persoanele/famiiliile care fac parte din grupuri vulnerabile să aibă o șansă reală în atribuirea unei locuințe sociale;
- Excluderea criteriilor anterioare ce pot fi discriminatorii față de persoanele/famiiliile ce provin din medii defavorizate;
- Combaterea excluziunii sociale prin prioritizarea celor mai defavorizate persoane/familii în procesul de excluziune socială;
- Transpunerea principiului egalității de șanse la nivelul grilei de criterii prin punctarea prioritară a persoanelor cu dizabilități, a famiiliilor monoparentale și a victimelor violenței domestice.

1.6 Impact economic , social și impactul asupra mediului

În ceea ce privește impactul social , au fost elaborate criterii adecvate privind asigurarea accesului la locuințe sociale atât pentru persoanele evacuate din imobile retrocedate cât și pentru cele mai vulnerabile grupuri, astfel că persoanele îndreptățite care se vor regăsi pe lista de priorități vor beneficia astfel de o mai bună integrare a oportunităților, deoarece scopul măsurii este acela de a asigura un mix social adecvat prin asigurarea oportunităților de a accesa o locuință.

1.7 Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt , mediu și lung

Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest subiect.

1.8 Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre

Ținând cont de faptul că prezentul proiect de hotărâre este un act administrativ cu caracter normativ care cuprinde reglementări de principiu aplicabile la un număr nedeterminat de persoane și luând în considerare prevederile art. 7 din Legea privind

transparența decizională în administrația publică nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare, s-a impus aducerea acestuia la cunoștință publică.

Având în vedere recomandarea ce a avut ca obiect Proiectul de hotărâre nr. K2-135 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de către Frontul Comun pentru Dreptul la Locuire, prin adresa înregistrată la Sectorul 1 al Municipiului București sub nr. 21908/26.04.2021, Compartimentul Fond Imobiliar a înaintat recomandarea susmenționată Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor și atribuirea de locuințe din fondul locativ de stat.

În ședința care a avut loc în data de 10.05.2021 membrii Comisiei Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor și atribuirea de locuințe din fondul locativ de stat au venit cu următoarea variantă îmbunătățită a criteriilor:

CRITERII

I.	Descrierea situației locative a solicitanților	PUNCTAJ ÎN DEZBATERE PUBLICĂ	PUNCTAJ FINAL
1.	Situații locative deosebite		
	a. Persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobil retrocedat/sau locuiesc în imobil ce a fost retrocedat de mai mult de 5 ani	16 puncte	20 puncte
	b. Persoane care au avut calitatea de chiriaș în imobile proprietatea PMB, retrocedate, și în prezent locuiesc cu contract de închiriere cu actualul proprietar	5 puncte	7 puncte
2.	Situația locativă actuală		
	a. tolerat în spațiu având domiciliul stabil pe raza sectorului 1, contract de comodat, divorț și alte situații	3 puncte	3 puncte
	b. cămin/locuință de serviciu/complex social/apartament social formativ /protejate	6 puncte	6 puncte
3.	Locuiesc într-o locuință cu condiții improprii		
	a. Fără bucătărie	2 puncte	2 puncte

Pag. 13 din 19

	b. Fără toaletă în casă	2 puncte	2 puncte
	c. Fără acces la curent	2 puncte	2 puncte
	d. Fără acces la apă/canalizare	2 puncte	2 puncte
	e. Imobil care nu reprezintă siguranță în exploatare *criteriul va fi punctat în situația existenței unui document scris în acest sens, emis de o autoritate competentă	2 puncte	2 puncte
	f. Locuințe informale	10 puncte	10 puncte
II.	Număr copii aflați în întreținere		
	a. 1 copil	4 puncte	4 puncte
	b. 2 copii	6 puncte	6 puncte
	c. 3 copii	8 puncte	8 puncte
	d. Mai mult de 3 copii	10 puncte	10 puncte
III.	Numărul de persoane care gospodăresc împreună:		
	a. 1 persoană	1 punct	1 punct
	b. 2 persoane	2 puncte	2 puncte
	c. 3 persoane	3 puncte	3 puncte
	d. mai mult de 3 persoane	4 puncte	4 puncte
IV.	Stare de sănătate actuală		
	a. Invalizi de gradul I și handicap grav	10 puncte	10 puncte
	b. Invalizi de gradul II și handicap grad accentuat	9 puncte	9 puncte
V.	Vechimea cererii (potrivit art. 21 alin (2) din H.G. 1275/2000, cu modificările și completările ulterioare)		
	a. 1- 5 ani	5 puncte	5 puncte
	b. 6-11 ani	10 puncte	10 puncte
	c. >11 ani	15 puncte	15 puncte
VI.	Venitul mediu net lunar pe membru de familie		
	Criteriu în	Criteriu final	
	dezbateri publică		

	a. Între 1 – 1346 lei	a. Nu realizează venituri	10 puncte	1 punct
	b. Între 1347 – 3411	b. <decât salariul minim pe economie	5 puncte	10 puncte
	-	c. Între salariul minim pe economie și salariul mediu net pe economie	-	5 puncte
VII.	Vârsta solicitantului			
	a. Sub 35 de ani		8 puncte	8 puncte
	b. Între 35 de ani și 65 de ani		4 puncte	4 puncte
	c. Peste 65 de ani		6 puncte	6 puncte
VIII.	Categorii de grupuri vulnerabile			
	a. Familii monoparentale		5 puncte	5 puncte
	b. Persoane beneficiare de prestații sociale		5 puncte	5 puncte
	c. Pensionari		5 puncte	5 puncte
	d. Victime ale violenței domestice		5 puncte	5 puncte
	e. Veterani și văduve de război, revoluționari răniți, invalizi, foști deținuți politici deportați etc.		5 puncte	5 puncte
	f. Tineri care provin din instituții de ocrotire		8 puncte	8 puncte
	g. Repatriați/refugiați		5 puncte	5 puncte
	TOTAL GENERAL			

Întocmit / calculat punctaj

Nume și prenume funcționar din cadrul Compartimentului Fond Imobiliar

.....

Pag. 15 din 19

Semnătură funcționar public din cadrul Compartimentului Fond Imobiliar

.....
Avizat Comisia Sectorului 1 pentru analiza solicitărilor și atribuirea de locuințe din fondul locativ de stat,

Președinte....., consilier local;

Membru titular..... - consilier local;

Membru titular.....
consilier local;

Membru titular.....- consilier local;

Membru titular.....-Compartimentului Fond Imobiliar;

Membru titular.....- consilier juridic ,
Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ;

Membru titular.....-Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

Notă

☐ Se acordă 10 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat medical invaliditate de gradul I și handicap grav și 9 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat invaliditate de gradul II și handicap grad accentuat, urmând ca acestea să se cumuleze.

☐ La egalitatea de puncte, prioritatea se stabilește în ordinea numărului de înregistrare a cererii la Sectorul 1 al Municipiului București.

☐ La Criteriul " Vechimea Cererii ", se stabilește conform Normelor nr. 1275/2000, de aplicare a Legii nr. 114/1996. art. 21, alin. (2), pentru cererile depuse până la data de 1 noiembrie a anului în curs.

☐ Cererile care nu au fost reactualizate timp de 5 ani consecutiv se vor considera clasate.

☐ Persoanele care se încadrează în prevederile art. 20 alin. (2) lit. a) din Legea privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap nr. 448/2006, cu

Pag. 16 din 19

modificările și completările ulterioare, vor beneficia de acordarea unei camere de locuit, suplimentar față de normele minimale de locuit prevăzute în lege.

□ Copil în întreținere: persoana care nu a împlinit vârsta de 18 ani și nu a dobândit capacitatea deplină de exercițiu, în condițiile legii, precum și tânărul în vârstă de până la 26 de ani care urmează o formă de învățământ – cursuri de zi, organizată potrivit legii și care nu realizează venituri. Sunt considerați în întreținere și copiii încredințați în vederea adopției, cei aflați în plasament la o persoană sau familie ori pentru care s-a instituit tutela, potrivit legii, tinerii în vârstă de peste 18 ani care, în condițiile legii, sunt declarați persoane cu handicap grav sau accentuat (Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, art. 4, coroborat cu art. 499 din Cod Civil, coroborat cu art. 37 din Cod Civil). Punctajul pentru “copil în întreținere” se acordă tuturor copiilor din dosarul de locuință socială.

□ Pentru criteriul “ Număr de persoane care gospodăresc împreună” punctajul se va calcula în funcție de numărul persoanelor majore (care nu se mai află în întreținere) din dosarul de atribuire a locuinței sociale.

□ Punctajele aferente criteriilor din cadrul capitolului “Categorii de grupuri vulnerabile” se acordă tuturor membrilor familiei care prezintă documentele necesare.

□ Salariul minim net pe țară și salariul mediu net pe economic sunt comunicate de Institutul Național de Statistică.

□ Anchetele sociale vor fi efectuate de DGASPC sau de instituțiile cu atribuții de asistență socială din cadrul UAT-urilor în cazul în care locuiesc în afara Bucureștiului.

□ În urma anchetelor sociale întocmite de către DGASPC, punctajele rezultate din evaluarea condițiilor de locuire se adaugă la punctajul obținut din precedentele criterii.

1.9 Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre

În vederea respectării prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public, prezentul act normativ s-a aflat în dezbatere publică până pe data de 25.05.2021.

1.10. Măsurile concrete de implementare

În elaborarea prezentului proiect de hotărâre s-au avut în vedere criteriile de eligibilitate și criteriile restrictive, așa cum reiese din interpretarea prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

Criterii de eligibilitate:

1. Solicitanții să fie cetățeni români;
2. Solicitanții să aibe domiciliul stabil pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 1;
3. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), să nu fi deținut, să nu dețină și nu fi înstrăinat o locuință proprietate personală pe teritoriul României, după 01.01.1990;
4. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună) să nu fi beneficiat de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe;
5. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună) să nu dețină, în calitate de chiriaș, o altă locuință din fondul locativ de stat;
6. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), să aibe un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința;

Criterii restrictive:

1. Solicitanții care nu au cetățenia română.
2. Solicitanții care nu au domiciliul pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1.
3. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care au deținut, care dețin și care au înstrăinat o locuință pe teritoriul României, după 01.01.1990.

4. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care au un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, peste nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Bulchin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința.
5. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care au beneficiat de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe.
6. Solicitanții și/sau membrii familiei (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună), care dețin, în calitate de chiriaș, o altă locuință din fondul locativ de stat;

După aprobarea de către Consiliul Local al Sectorului 1 a prezentului proiect de hotărâre, dosarele persoanelor îndreptățite să primească o locuință în baza Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vor fi analizate în vederea ierarhizării acestora pe lista de priorități.

Față de cele mai sus expuse, analizând toate documentele prezentate, în conformitate cu prevederile art.136, alin.(3), lit.a) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care propunem supunerea dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 a *proiectului de hotărâre privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, a locuinței cu modificările și completările ulterioare.*

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICE LOCALĂ
Director General Adjunct
ANCA VASILESCU OTROK



Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ Verificat/ Avizat	Data
Larisa Laura Ruxandra Stanciu	Coordonator Compartiment		Întocmit	26.05.2021



Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ
Nr. M3- ~~14~~ 27.05.2021

K2-135

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare

Legea locuinței nr.114/1996 definește noțiunea de locuință socială în sensul că aceasta este locuința care se atribuie cu chirie subvenționată unor persoane sau familii, a căror situație economică nu le permite accesul la o locuință în proprietate sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței.

Art.38 din același act normativ, teza a III-a consfințește faptul că, consiliile locale controlează și răspund de fondul de locuințe sociale situate pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale respective.

Conform art. 2 din Legea nr. 114/1996, locuința socială este locuința care se atribuie cu chirie subvenționată unor persoane sau familii, a căror situație economică nu le permite accesul la o locuință în proprietate sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței.

Locuința socială se va acorda în funcție de situația economică a solicitantului, care duce la concluzia că acesta nu deține resurse pentru achiziționarea sau închirierea unei locuințe. De altfel, aceasta este și rațiunea pentru care legiuitorul a reglementat atribuirea de „locuințe sociale”, pentru a veni în întâmpinarea acelor persoane care nu au posibilitatea de a-și satisface una dintre cele mai stringente nevoi. Aceasta este și menirea asistentei sociale, aceea de a proteja persoanele defavorizate, comparativ cu cele care au o situație economică care le permite asigurarea unui trai decent prin valorificarea bunurilor pe care le dețin în proprietate.

În conformitate cu prevederile art. 42 din actul normativ mai sus amintit, au acces la locuință socială, în vederea închirierii, familiile sau persoanele cu un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința.

Art. 43-Locuințele sociale se repartizează de către autoritățile administrației publice locale care le au în administrare pe baza criteriilor stabilite anual de acestea, în condițiile prevederilor prezentului capitol, și de ele pot beneficia, în ordinea de prioritate stabilită potrivit legii, următoarele categorii de persoane: persoanele și familiile evacuate sau care urmează a fi evacuate din locuințele retrocedate foștilor proprietari, tinerii care au vârsta de până la 35 de ani, tinerii proveniți din instituții de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani, invalizii de gradul I și II, persoanele cu handicap, pensionarii, veteranii și văduvele de război, beneficiarii prevederilor Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, și ai prevederilor Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, alte persoane sau familii îndreptățite.

Legea fundamentală a statului român nu asigură în mod explicit dreptul la locuință ca drept fundamental garantat prin lege. Totuși, Constituția prevede că : *România este un stat social în care demnitatea omului , drepturile și libertățile cetățenilor (...) reprezintă valori supreme și (...) sunt garantate, statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială , de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent.* Chiar dacă legea fundamentală nu prevede în mod expres



dreptul la locuința acesta reiese din interpretarea prevederilor sale dacă ținem cont de faptul că o persoană nu poate avea un trai decent dacă nu are o locuință decentă.

Potrivit art. (2) lit. f din Legea locuinței nr. 114/1996 locuința de necesitate este *locuința destinată cazării temporare a persoanelor și familiilor ale căror locuințe au devenit inutilizabile în urma unor catastrofe naturale sau accidente sau ale căror locuințe sunt supuse demolării în vederea realizării de lucrări de utilitate publică, precum și lucrărilor de reabilitare ce nu se pot efectua în clădiri ocupate de locatari.*

Având în vedere prevederile art. 42 din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare *au acces la locuință socială, în vederea închirierii, familiile sau persoanele cu un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința. Venitul net lunar pe familie se stabilește pe baza declarației de venit și a actelor doveditoare, potrivit prevederilor legale.*

Conform Hotărârii de Guvern nr. 1275/2000 privind aprobarea Normelor Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii Locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale sunt în măsură să stabilească măsurile necesare pentru luarea în evidență și în analizarea solicitărilor primite. Astfel, potrivit art. 21 alin (1) *"în vederea soluționării cererilor privind repartizarea unei locuințe sociale, autoritățile administrației publice locale vor stabili măsurile necesare pentru luarea în evidență și pentru analiza solicitărilor primite. În acest scop prin hotărâri ale consiliilor locale se vor constitui comisii de analiză a solicitărilor de locuințe sociale și se vor stabili și da publicității, prin afișare la sediul primăriilor, criteriile în baza cărora se repartizează locuințele sociale, actele justificative necesare care însoțesc cererea și locul de primire a cererilor. La stabilirea criteriilor se va ține seama de prevederile art. 42 și 43 din lege. În cadrul fiecărui criteriu, la stabilirea ordinii de prioritate se vor avea în vedere:*

- a) condiții de locuit ale solicitanților;*
- b) numărul copiilor și al celorlalte persoane ce se gospodăresc împreună cu solicitanții;*
- c) starea sănătății solicitanților sau a unor membri ai familiilor acestora;*
- d) vechimea cererii."*

Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 1275/2000, privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare, art. 21 alin (2) *"comisiile constituite conform alin. (1) vor analiza până la data de 1 noiembrie a anului în curs cererile pentru locuințele sociale și vor prezenta spre aprobare consiliilor locale lista cuprinzând solicitanții îndreptățiți să primească în anul următor o locuință socială, în ordinea de prioritate stabilită. După aprobare listele se vor afișa la sediile primăriilor."*

Dispozițiile Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare se completează cu dispozițiile Codului Civil aprobat prin Legea nr. 287/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Persoanele care beneficiază de drepturi mai favorabile decât cele prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, consacrate prin legi speciale, care se referă, printre altele, la materia raporturilor juridice locative și a celor conexe acestora, se bucură în continuare de aplicarea drepturilor mai favorabile.

În conformitate cu Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local aprobă construirea locuințelor sociale, criteriile pentru



repartizarea locuințelor sociale și a utilităților locative aflate în proprietatea sau în administrarea sa (art. 129 alin. 8 lit. h).

Ținând cont de Ordonanța de Urgență nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, măsurile de prevenire și combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială se înscriu în cadrul general de acțiuni multidimensionale ale procesului de incluziune socială prin care se asigură oportunitățile și resursele necesare pentru participarea persoanelor vulnerabile în mod deplin la viața economică, socială și culturală a societății. Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, prin politicile publice inițiate, statul asigură accesul persoanelor vulnerabile la unele drepturi fundamentale, cum ar fi: dreptul la locuință, la asistență socială și medicală, la educație și la loc de muncă.

Legea 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare, garantează persoanelor marginalizate social accesul efectiv la locuință, printre alte drepturi sociale și economice ale acestora. Totodată definește ca obligație a consiliilor locale asigurarea accesului persoanelor marginalizate la locuințe și la serviciile publice de strictă necesitate.

Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap afirmă că persoanelor cu dizabilități trebuie să li se asigure dreptul la o locuință adecvată, alături de alte drepturi. Mai mult, art. 20 prevede explicit că autoritățile publice au obligația să ia măsuri pentru introducerea unui criteriu de prioritate pentru închirierea, la nivelurile inferioare, a locuințelor care aparțin domeniului public al statului ori unităților administrativ teritoriale ale acestui în vederea asigurării accesului persoanelor cu handicap la obținerea unei locuințe.

Potrivit Legii 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care părinții sau persoanele care au, potrivit legii, obligația de a întreține copilul nu pot asigura, din motive independente de voința lor, satisfacerea nevoilor minime de locuință, hrană, îmbrăcăminte și educație ale copilului, statul, prin autoritățile publice competente, este obligat să asigure acestora sprijin corespunzător, sub formă de prestații financiare, prestații în natură, precum și sub formă de servicii, în condițiile legii.

În elaborarea proiectului de hotărâre s-a avut în vedere HG nr. 383/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020 întrucât obiectivul acesteia este ca toți cetățenii să aibă oportunități egale de a participa în societate, să fie apreciați și valorizați, să trăiască în demnitate, iar nevoile lor elementare să fie satisfăcute și diferențele respectate.

Temeiul juridic:

Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Legea locuinței nr.114/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârii Guvernului României nr.1275/2000 prin care au fost aprobate Normele metodologice pentru punerea în aplicare a Legii locuinței nr.114/1996, cu modificările și completările ulterioare;

-Ordonanței de Urgență nr.57/2008 pentru modificarea Legii locuinței nr.114/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari;

-Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr.42/2003 privind Regulamentul de repartizare a locuințelor și a terenurilor aferente acestora, conform legii, din fondul locativ de stat,



modificată și completată prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr.425/2018, modificată și completată prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr.151/2019;

-Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr.29/03.02.2009 privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local nr.285/28.08.2008 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr.114/1996, precum și aprobarea achiziționării de pe piața liberă a unor imobile de locuințe susceptibile rezolvării cererilor de atribuire depuse în baza Legii locuinței nr.114/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare și a celorlalte acte normative în domeniul locativ;

-Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 54/25.02.2021 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 206/24.11.2011 privind Regulamentul de organizare și funcționare al Comisiei de analiză și aprobare a solicitărilor de atribuire de locuințe sociale;

-Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 430/23.12.2019.

-art.5 lit.ee),art.129 alin.(8) lit.b) art.139 alin.(1), art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere atribuțiile conferite Regulamentul de Organizare și Funcționare prin Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ ” nu se pronunță asupra aspectelor financiare sau tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat”.

Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ avizează :

- FAVORABIL pentru proiectul de hotărâre privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare, se supune spre dezbateră și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1;

DIRECTOR,
ALEXANDRU VĂRHOȘ MĂCĂNEAȚĂ

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/avizat	Data
Marineci Ramona	Consilier juridic		Avizat	27.05.2021
Dina Adriana	Consilier juridic		Avizat	27.05.2021
Moja Beatrice Florentina	Întocmit,		Întocmit	27.05.2021

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1
Comisia de sănătate și protecție socială (C6)

AVIZ

Proiect de hotărâre privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare (K2-135)

Inițiator: Primarul Sectorului 1

Comisia întrunită în ședința din **02.06.2021** a luat în dezbatere Referatul de aprobare întocmit de Primarul Sectorului 1.

Nu s-au formulat amendamente.

Motivație acceptare/respingere amendamente. _____

În urma dezbatelor, Comisia hotărăște avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de hotărâre.

Rezultatul votului (se menționează majoritatea voturilor consilierilor local prezenți):
TREI VOTURI PENTRU DOUĂ ABȚINERI

PREȘEDINTE,
Adrian-Viorel Oianu

SECRETAR,
Iulia-Luminița Halaț

Semnătura:

Semnătura:

Membrii comisiei:

Marian-Aurelian Bărgău

Daniel Țiră

Alberto-Iosif Caraian